

Primer Seminario

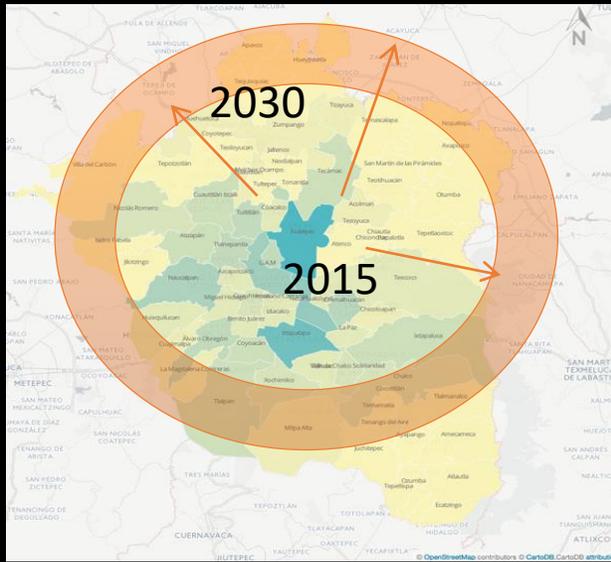
Patrón Estratégico de Seguridad Ecológica:

La Cuenca de la Ciudad de México

Gobernanza del agua en la Cuenca de México: algunas implicaciones para la seguridad hídrica

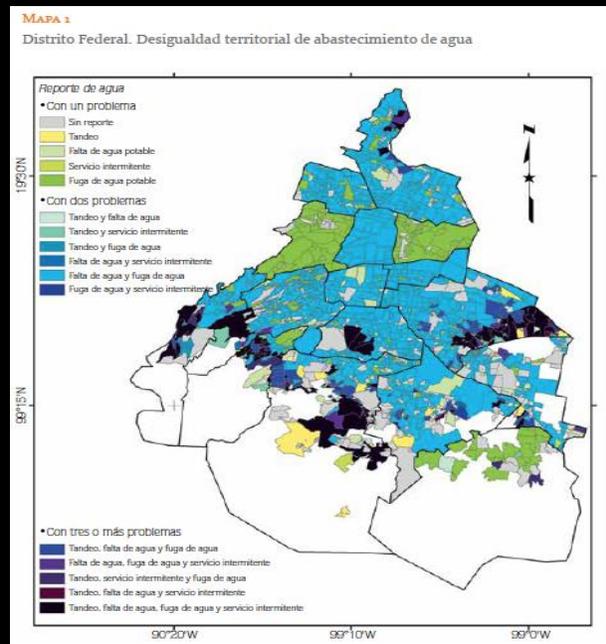
Esthela I. Sotelo Núñez

UAM Xochimilco



Escenario

- Modelo expansivo y periférico
- Precarización centro-periferia del patrón de cobertura de acceso al agua por la vía de la provisión de servicios (López, 2016).
- Fallos en mecanismos de provisión pública (cobertura y funcionamiento).
- Escalamiento de conflictos hídricos.
- Incremento en la presión por el acceso/ control del agua.
- ¿Qué se gobierna y qué no se gobierna en el acceso al agua en los entornos periféricos que absorben la presión de expansión?



Gobernanza en grandes metrópolis

- Práctica que se extiende más allá de las instituciones y aparatos formales de gobierno.
- Incorpora diferentes *modos* de suministro de bienes y servicios.
- En función de negociación constante entre coaliciones urbanas de actores formales e informales que buscan ejercer presión/maximizar beneficios por sobre la acción pública.
- Informalidad como componente intrínseco en la organización y gestión de la ciudad.

(LeGalés, 2011; Crossa, 2018)

Fallos en los mecanismos de provisión pública

- Trastocan la capacidad de gobierno, favorecen la aparición de **mecanismos informales de control del agua**.
- Mecanismos informales → prácticas **fuertemente reguladas** por diferentes actores. Mediadas por relaciones clientelares, mercados informales y recursos de poder como violencia.
- Estas formas de control se dan a través de actividades organizadas, a menudo vinculadas a prácticas formales, que requieren negociación constante entre diferentes actores urbanos (formales e informales).

¿Cómo afectan la capacidad de gobierno?

- **Desplazamiento del poder público como agente ordenador del crecimiento urbano**

Provisión informal: forma de evitar el ordenamiento, cuando no se ha previsto la necesidad de vivienda de bajo costo / interesa promover la expansión urbana hacia otra dirección.

Lógica “dador”-cliente: actores con capacidad de intermediación entre demandas-decisiones públicas. Se capitaliza como botín político, bajo una lógica de clientelas. El “*dador*” puede incidir:

(a) en asentamientos irregulares: contener o direccionar la expansión urbana en función de sus intereses. El mecanismo de contención es la provisión de agua en bloque; el mecanismo de expansión es la invasión (ejemplo: [Rancho El Pimiango](#))

(b) en asentamientos regulares poco consolidados: el “dador” tiene la capacidad de ejercer presión sobre el direccionamiento de la acción pública (Cossa, 2018:205) manipulando la agenda de desarrollo urbano a nivel local (Ejemplo: [orientación sobre infraestructura hídrica](#))

Rancho El Pimiango

CASO:	Rancho El Pimiango, Santiago Cuautlalpan
AÑO:	2011
SUPERFICIE:	382 mil 912 m² (38 has, 40 canchas de futbol)
COSTO:	\$165 MDP (2011)
PROCEDENCIA:	FMVM (Contrato 83841, adquisición del Instituto Mexiquense de Vivienda Social)
USO PROGRAMADO:	Reubicación de asentamientos irregulares ubicados en Ejido Santa María Chimalhuacán (área de reserva ecológica del Lago de Texcoco).
MECANISMO DE APROPIACIÓN:	Cedido a Movimiento Antorchista Nacional, 2 mil 200 lotes sin autorización, vendidos entre 125 mil y 150 mil pesos por Antorcha (entre 275 millones y 330 MDP de ganancias).

**Organizaciones que acaparan la distribución de agua en pipa,
con presencia importante en noreste de la ZMVM**

1	Unión Popular Independiente Felipe Ángeles
2	Antorcha Campesina
3	Unión Popular de Colonos de Valle de Tláloc
4	CTM
5	CROC
6	CROM
7	Unión de Transportistas de Agua Potable del Valle de Texcoco
8	Sindicato Libertad

¿Cómo afectan la capacidad de gobierno?

Pipas: fuente no mejorada, favorecen el escalamiento de conflictos hídricos.

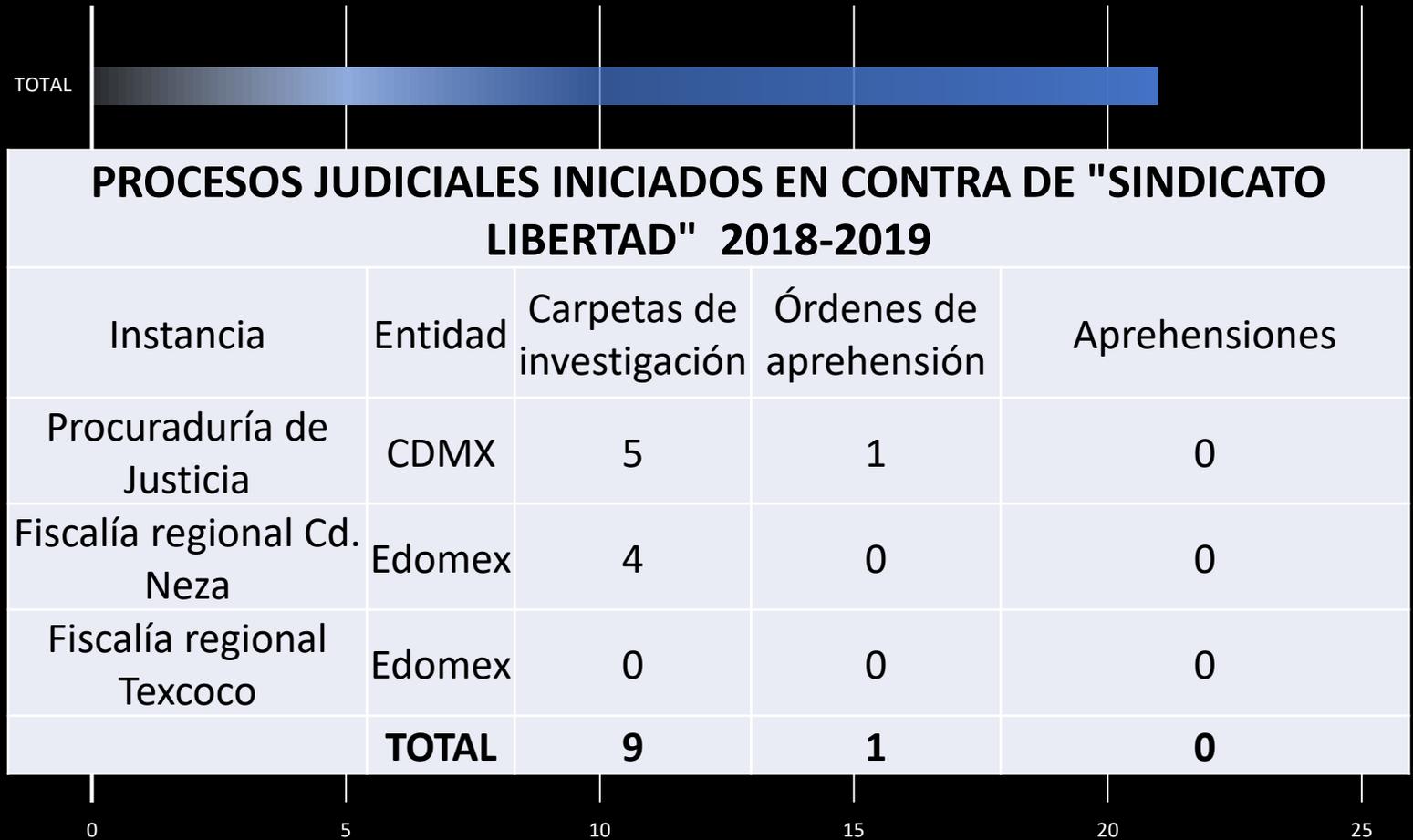
Precios no regulados, monopolio, clandestinidad, falta de información (pozos y niveles de extracción, calidad del agua, etc)

Desafían capacidad reguladora del Estado (contratos, concesiones) → aumento incertidumbre en transacciones alrededor de la cadena de comercialización de agua en bloque.

2016-2019

Incremento en número de confrontaciones entre actores que mantienen cooptada la comercialización de agua en bloque (disputa por control de *plazas*, extorsión a particulares)

NÚMERO DE MENCIONES DE CONFLICTOS VIOLENTOS (ROBO, QUEMA DE PIPAS, SECUESTRO POZOS, EXTORSIÓN) ENTRE PROVEEDORES



PROCESOS JUDICIALES INICIADOS EN CONTRA DE "SINDICATO LIBERTAD" 2018-2019

Instancia	Entidad	Carpetas de investigación	Órdenes de aprehensión	Aprehensiones
Procuraduría de Justicia	CDMX	5	1	0
Fiscalía regional Cd. Neza	Edomex	4	0	0
Fiscalía regional Texcoco	Edomex	0	0	0
	TOTAL	9	1	0

Primeras reflexiones

- Predominio del poder político de grupos de interés sobre la dirección de la acción pública a nivel local.
- Énfasis en el clientelismo y lógica de botín crucial para entender la diversidad de actores involucrados en la gobernanza urbana del agua en espacios periurbanos.
- Corrobora la noción de informalidad como rasgo característico de la organización y gestión de espacios clave en la ciudad (y no simplemente como una práctica residual)
- Los mecanismos de control determinan la manera en que las necesidades hídricas de los hogares son satisfechas, sino que hacen de la precariedad una condición inherente a sus condiciones de vida.
- La coexistencia de **formas arcaicas en el ejercicio del poder [clientelismo]** con nuevas exigencias **[gobernanza del agua]** produce asuntos que deben ser transformados en asuntos gobernables.
- La gobernanza es una dimensión clave para la seguridad hídrica

¡Gracias!
esthela.sotelo@gmail.com



Relación “dador” - destinatario

- Direccionamiento de la acción pública
 - Asentamiento regularizado en 2010, pendientes inclinadas en partes altas cerro Chimalhuachi (reservas territoriales del municipio) nuevos pobladores sin acceso al agua entubada.
 - Radical transformación física/ imaginario “Parque ecoturístico/ principal centro de atracción turística del municipio” usos recreativos del agua: balneario, alberca olímpica y lago artificial.
- Contención de la demanda de crecimiento de red de servicios a través del arraigo de la informalidad en la asignación del agua a unidades domésticas.

